



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA
Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

Processo n.º 50193-67.2019

Assunto: Contratação do serviço de transporte de urnas: eleições 2020 - Recurso

Parecer n.º 299/2020

1. Chega a esta Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos o processo com vistas à contratação do serviço de transporte de urnas para as eleições de 2020, em virtude de recursos impetrados pela G3 Polaris Serviços Eireli, em face da adjudicação do item 1 e do lote 3 do objeto do Pregão Eletrônico n.º 28/2020, às empresas Ribal Locadora de Veículos Ltda. e JLM de Almeida Ltda., respectivamente.

2. Nas razões de irresignação (doc. n.º 695258, fls. 2 a 4) direcionadas à licitante declarada vencedora para o item 1, a recorrente aduziu que mesma não logrou atender a disposição da condição 11.1.3, “e.1” do instrumento convocatório, que exige a apresentação, dentre os documentos de habilitação jurídica, de Comprovação de Inscrição no Registro Nacional de Transportadores Rodoviários de Carga – RNTRC.

2.1. Arguiu que a recorrida apresentou apenas o documento elencado na condição 11.1.3, “e.2”, qual seja, Comprovação de Habilitação e Registro na Agência Nacional de Transporte Terrestre – ANTT para o exercício de atividade de Operador de Transporte Multimodal – OTM, que não substitui o RNTRC e salientou que não caberia qualquer diligência do Pregoeiro com vistas a suprir a indigitada omissão, vez que não se tratava de complementação ou esclarecimento, mas de ausência de atendimento de exigência editalícia.

2.2. Nas suas contrarrazões (doc. n.º 695258, fls. 8 e 9), a Ribal asseverou que a sua habilitação ocorreu em perfeita sintonia com as normas e regras do edital, esclarecendo que o RNTRC é necessário para a obtenção do Registro de OTM, que englobaria os modais de transporte aéreo, terrestre (RNTRC) e aquático e destacando que a mera consulta do Pregoeiro ao sítio oficial da Agência Nacional de Transporte Terrestre evidenciaria o seu atendimento da referida exigência.

3. De referência à licitante declarada vencedora para o grupo 3, a G3 Polaris consignou que não teria sido apresentado o documento exigido na condição 11.1.3, “e.2”, referente ao Registro na Agência Nacional de Transporte Terrestre – ANTT para o exercício de atividade de Operador de Transporte Multimodal – OTM (doc. n.º 695258, fls. 5 a 7).

3.1. A recorrida, de seu turno, em apertada síntese, aduziu que apresentou o documento enumerado na condição 11.1.3, “e.2.1”, que a dispensa da obrigação de apresentar o Registro para o exercício da atividade de OTM, vez que a parcela específica do serviço deverá ser oportunamente subcontratada, conforme declaração devidamente encaminhada via anexo no sistema *Comprasnet* (doc. n.º 695258, fls. 10 a 13).

4. O pregoeiro manifestou-se nos termos do documento n.º 695394, pontuando, de referência ao recurso impetrado em face da Ribal, que a condição 11.7 do instrumento convocatório o autoriza a efetuar pesquisa em *sites* oficiais para fins de habilitação, pelo que, após consulta ao sítio da ANTT, diligenciou a juntada aos autos do documento n.º 0692315 - fls. 5, restando devidamente atendidas todas as exigências para a habilitação da empresa.

4.1. Ademais, quanto ao recurso direcionado a JLM de Almeida Ltda., informou que foi devidamente encaminhada pela licitante a declaração de subcontratação da parcela referente ao serviço de transporte aquaviário, pelo que a mesma foi dispensada da apresentação do respectivo Registro na Agência Nacional de Transporte Terrestre – ANTT para o exercício de atividade de Operador de Transporte Multimodal, tudo consoante prescrito na condição 11.3, “e.2.1” do edital.

5. A fim de obter a proposta mais vantajosa pela Administração e favorecer a ampla competitividade, a jurisprudência do Tribunal de Contas da União admite a aplicação do formalismo moderado nos certames licitatórios, ponderado com o princípio da vinculação ao instrumento convocatório. Neste sentido:

“Ao constatar incertezas sobre o cumprimento de disposições legais ou editalícias, especialmente dúvidas que envolvam critérios e atestados que objetivam comprovar a habilitação das empresas em disputa, o responsável pela condução do certame deve promover diligências para aclarar os fatos e confirmar o conteúdo dos documentos que servirão de base para a tomada de decisão da Administração (art. 43, § 3º, da Lei 8.666/1993).” (Acórdão 3418/2014 – Plenário)

“É irregular a inabilitação de licitante em razão de ausência de informação exigida pelo edital, quando a documentação entregue contiver de maneira implícita o elemento supostamente faltante e a Administração não realizar a diligência prevista no art. 43, § 3º, da Lei 8.666/93, por representar formalismo exagerado, com prejuízo à competitividade do certame.” (Acórdão 1795/2015 – Plenário)

4.1.1. Com efeito, *in casu*, o conjunto da documentação enviada pela Ribal Locadora de Veículos Ltda. (atestados de qualificação técnica e ajustes firmados com diversos Órgãos da Administração Pública para a prestação de objeto semelhante ao que ora se pretende contratar) sugeria que a mesma era regularmente inscrita no Registro Nacional de Transportadores Rodoviários de Carga. Logo, a medida adotada pelo Pregoeiro, com amparo também na condição 11.7 do edital, figura como adequada ao atendimento do interesse público, privilegiando a verdade material e garantindo o melhor preço para a contratação.

4.1.2. Quanto à habilitação da JLM de Almeida Ltda., esta Unidade consultiva, por meio do Parecer n.º 244/2020 (doc. n.º 388571), alvitrou adequada a diligência do Pregoeiro com vistas a certificar a efetiva intenção de subcontratação da parcela de transporte marítimo/fluviál, providenciando a juntada de declaração, pela licitante, explicitando tal intuito.

(Fl. 3 do Parecer nº 299/2020)

4.2. Portanto, ratificando as justificativas lançadas pelo Pregoeiro, entendemos que não devem prosperar os argumentos lançados pela G3 Polaris Serviços Eireli e nos manifestamos pela **improcedência dos recursos apresentados**.

É o parecer.

Salvador, 17 de junho de 2020.

Claudia Costa
Analista Judiciário